РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

КУЙБЫШЕВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КРИНИЧНО-ЛУГСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КРИНИЧНО-ЛУГСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 25.10.2023 | х. Кринично-Лугский | № 120 |

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики Кринично-Лугского

сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Ростовской области от 23.10.2023 № 741, статьей 21 решения Собрания депутатов Кринично-Лугского сельского поселения от 11.12.2020 № 244 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кринично-Лугское сельское поселение», а также постановлением Администрации Кринично-Лугского сельского поселения от 29.05.2023 № 71 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Кринично-Лугского сельского поселения Куйбышевского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Кринично-Лугского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов Администрации Кринично-Лугского сельского поселения, главным распорядителям бюджетных средств обеспечить разработку проекта бюджета Кринично-Лугского сельского поселения с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации Кринично-Лугского

сельского поселения Р.А. Юнда

Постановление вносит: сектор экономики и финансов

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению Администрации  Кринично-Лугского сельского поселения  от 25.10.2023 № 120 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Кринично-Лугского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Ростовской области, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлениях бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2022–2023 годах

В условиях важнейших исторических событий бюджетная политика Кринично-Лугского сельского поселения в 2022 – 2023 годах была ориентирована на сохранение социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития.

Доходы бюджета Кринично-Лугского сельского поселения составили 23 689,3 тыс. рублей, что выше плана на 0,3 процента.

Исполнение бюджета Кринично-Лугского сельского поселения в 2022 году ниже от показателей 2021 года на 25,4 процента или 8 064,6 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета Кринично-Лугского сельского поселения в 2022 году поступили в объеме 14 772,1 тыс. рублей, в сравнении с 2021 годом ниже на 1 978,1 тыс. рублей, или на 11,8 процентов. Отсутствие роста связано с ежегодным снижением поступления ЕСХН.

Расходы бюджета Кринично-Лугского сельского поселения исполнены в 2022 году в сумме 24 074,1 тыс. рублей, или на 96,7 процента к плану, в сравнении с 2021 годом ниже на 4707,2 тыс. рублей, или на 16,4 процентов.

По результатам исполнения бюджета Кринично-Лугского сельского поселения сложилось превышение расходов над доходами (дефицит) в объеме 384,8 тыс. рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась по стабилизации и сбалансированности бюджета Кринично-Лугского сельского поселения.

Просроченная кредиторская задолженность в местном бюджете отсутствует.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. Расходы бюджета поселения на отрасли культуры и спорта, социальную политику составили 49,1 процентов расходов или 11823 тыс. рублей.

Проводимая налоговая политика направлена на сохранение устойчивой положительной динамики поступлений.

Продолжена работа по сохранению всех предоставляемых муниципальным законодательством эффективных налоговых льгот.

Предоставлены дополнительные налоговые меры социальной поддержки граждан:

освобождены от уплаты земельного налога и налога имущества физических лиц родители и не вступившие в повторный брак вдовы (вдовцы) ветеранов боевых действий, погибших при исполнении своих служебных обязанностей, а также граждане, призванные на военную службу по мобилизации, граждане, заключившие в связи с участием в специальной военной операции контракт о прохождении военной службы или контракт о пребывании в добровольческом формировании, а также их супруга (супруг), несовершеннолетние дети, родители (усыновители).

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Кринично-Лугского сельского поселения. В соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов сельского поселения и оценки налоговых расходов сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации сельского поселения от 07.11.2019 № 140.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2022 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

Наибольший объем налоговых расходов приходится на льготы по земельному налогу, установленных для категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения. Льготами социальной направленности воспользовались 1 816 житель поселения на сумму 366,0 тыс. рублей.

За период 9 месяцев 2023 г. исполнение бюджета Кринично-Лугского сельского поселения обеспечено с отрицательной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года (меньше в 1,4 раза или на 2 068,5 тыс.рублей, причина снижения поступления единого сельскохозяйственного налога).

Доходы исполнены в сумме 21 432,7 тыс. рублей, или на 66,3 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 43,3 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 5 867,5 тыс. рублей, со снижением от аналогичного периода прошлого года на 26,1процента. Расходы исполнены в объеме 22 554,8 тыс. рублей, или на 62,1 процента к плану, с ростом к 9 месяцам 2022 г. в 1,5 раза.

По итогам 9 месяцев 2023 г. расходы бюджета поселения с учетом увеличения за счет остатков 2022 года, привлечения дополнительных источников финансирования увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом поселения на 9323,2 тыс. рублей.

Долговая политика Кринично-Лугского сельского поселения в 2023 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета поселения.

В 2023 году в Кринично-Лугском сельском поселении обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития, утвержденного распоряжением Губернатора Ростовской области от 12.03.2022 № 49.

В рамках его реализации создан финансовый резерв в размере 1 процента собственных налоговых и неналоговых доходов на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Собранием депутатов Кринично-Лугского сельского поселения.

В 2023 году в рамках инициативного бюджетирования Губернаторского проекта «СДЕЛАЕМ ВМЕСТЕ!» произведен капитальный ремонт: памятника-стеллы № 68 общей площадью 5,4 кв.м по адресу: Ростовская область, Куйбышевский район, с. Каменно-Тузловка, ул. Комсомольская, дом 10-а, на сумму 1 894,8 тыс. рублей, из них средства областного бюджета 1796,2 тыс. рублей, средства бюджета поселения 3,8 тыс. рублей и средства инициативы граждан (физических лиц) 94,8 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках инициативного бюджетирования планируется благоустройство территории кладбища Кринично-Лугского сельского поселения(устройство ограждения), расположенного по адресу: Ростовская область, Куйбышевский район, 1,0км. на запад от с. Миллерово на сумму 832,9 тыс. рублей, из них средства областного бюджета 789,4 тыс. рублей, средства инициативы граждан (физических лиц) 38,5 тыс. рублей (индивидуальных предпринимателей) 5 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета 9 месяцев 2023 года сложилось превышение расходов над доходами (дефицит) в сумме 1 122,1 тыс. рублей, покрытый, остатками сложившимися по состоянию на 01.01.2023 года. Социальные обязательства местного бюджета выполнены в полном объеме.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2024 год и на плановый период 2025 – 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Кринично-Лугского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов бюджета поселения, обеспечения первоочередных социально значимых расходов, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов бюджета поселения.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Во исполнение поручений Послания Президента Российской Федерации запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников учреждения культуры до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Параметры бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 12.07.2023 № 571.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Кринично-Лугского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Кринично-Лугском сельском поселении на 2024 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

Основными задачами налоговой политики являются, не только сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов, но и поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Эффективным инструментом выполнения поставленной задачи будет продолжение предоставления налоговых льгот. Получателями льгот, согласно местного законодательства являются:

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры орденов Славы; инвалиды I и II групп;

инвалиды с детства, ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а так же ветераны и инвалиды боевых действий;

физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку "Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

граждане Российской Федерации, проживающие на территории Кринично-Лугского сельского поселения, имеющие детей – инвалидов, совместно проживающих с ними, а также граждане, имеющие усыновленных (удочеренных) под опекой или попечительством детей – инвалидов.

Граждане, призванные на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, а так же их супруга, супруг, несовершеннолетние дети, родители, усыновители.

Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности, оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) для стимулирующих налоговых расходов по налогам на прибыль и имущество организаций, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики сельского поселения.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Продолжится взаимодействие Администрации Кринично-Лугского сельского поселения с  органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Основная задача направлена на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Ростовской области направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

2.2.1. Социальная политика

В сфере социальной политики продолжится работа по поддержке пенсионного обеспечения. Будут обеспечены выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Кринично-Лугском сельском поселении.

2.2.2. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципального учреждения культуры «Централизованной клубной системы Кринично-Лугского сельского поселения», проведение поселенческих мероприятий.

2.2.3. Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация плана мероприятий направленных на повышение мотивации жителей поселения к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, по приобретению спортивного оборудования, инвентаря.

Планируется развитие детско-юношеского футбола, шашек, шахмат.

2.3. Национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

содержание гражданских кладбищ, воинских захоронений;

содержание и ремонт уличного освещения;

ликвидации несанкционированных свалок в границах поселения.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета поселения на основе муниципальных программ с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

развитие механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

4. Обеспечение сбалансированности бюджета поселения

В условиях ограничений и санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Кринично-Лугского сельского поселения.

Для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование остатков средств на едином счете бюджета поселения.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Глава Администрации Кринично-Лугского

сельского поселения Р.А.Юнда